

Rapport de l'atelier de consultation régionale sur la délimitation du projet REDD+ mangrove dans les Baies d'Ambaro et d'Ambanja

11 Décembre 2014, Hotel Palma Nova, Ambanja

1. Introduction

Le projet Blue Forests de l'ONG Blue Ventures (BV) a débuté ses activités en 2013 dans la Baie d'Ambaro et d'Ambanja (BAA). Son objectif est de renforcer les capacités des communautés à gérer les mangroves et de développer des mécanismes de financement durable pour rémunérer leurs efforts de conservation. En raison de la très grande capacité de stockage de carbone des mangroves, le mécanisme REDD+ (Réduction des Emissions liées à la Déforestation et la Dégradation de la forêt), qui permet de rémunérer les efforts de conservation de la forêt, fait en particulier l'objet d'une étude de faisabilité détaillée. Notre équipe travaille pour cela à l'évaluation des stocks de carbone et l'analyse de la dynamique des mangroves de la BAA depuis 2012, et a mené plusieurs études socio-économiques au cours de l'année 2013 afin de déterminer les agents, facteurs et causes sous-jacentes de la déforestation et d'identifier des options de gestion durable des mangroves. Les résultats de ces études, et notamment une proposition de délimitation de la zone du projet REDD+, ont été présentés lors d'un atelier de consultation régional qui s'est déroulé les 20 et 21 Mai 2014 à Ambanja.

Suivant une des recommandations principales de l'atelier, en Juillet-Aout 2014 une campagne de collecte de données à plus grande échelle a été réalisée dans trente quatre fokontany littoraux de la BAA. Les résultats de cette étude ont permis de confirmer les facteurs et causes sous-jacentes de déforestation de mangrove dans la zone, d'affiner la délimitation de la zone du projet REDD+ ainsi que de réaliser un état des lieux des associations de gestion communautaires.

Ce second atelier de consultation régionale, qui s'est tenu le 11 Décembre à l'Hotel Palma Nova à Ambanja et a réuni quarante cinq participants issus des autorités locales et régionales, de représentants d'associations de transfert de gestion, de la Société Civile et d'ONGs (voir liste en Annexe), visait à présenter les résultats de cette étude, ainsi qu'à discuter de la zone de projet REDD+ proposée.

2. Résumé des présentations

Ouverture de l'atelier - Mr Gervais Bemahefa, Chef du District d'Ambanja, Mr James Rebata, Responsable des Transferts de Gestion à la Direction Régionale de l'Ecologie, des Eaux et Forêts DIANA, Mme Safina Mbotizafy, Chargée d'études à la Région DIANA.

L'importance de associations de transfert de gestion en tant que gestionnaires des écosystèmes de mangrove de la BAA a été soulignée, et leur participation aux discussions encouragées afin de garantir la prise en compte de leur point de vue dans le développement du projet REDD+.

Objectifs et programme de l'atelier - Aude Carro, Coordinatrice du projet Blue Forests dans le Nord-Ouest, Blue Ventures

L'historique du projet a été brièvement rappelé afin de replacer l'atelier dans son contexte:

- Janvier 2013 – Installation de l'ONG Blue Ventures à Ambanja et démarrage du projet Blue Forests
- Avril 2013 – Atelier de lancement pour informer les autorités locales, les services techniques déconcentrés et les représentant des services techniques déconcentrés et des ONGs des objectifs du projet
- Mai 2014 – Premier atelier de consultation régionale sur la REDD+ mangrove pour présenter les résultats de l'analyse socio-économique dans la zone de prospection du projet, des axes stratégiques identifiés pour réduire la déforestation et d'une première proposition de délimitation
- Décembre 2014 – Second atelier de consultation régionale sur la REDD+ mangrove pour présenter les résultats d'une étude socio-économique complémentaire dans la zone de prospection du projet et présenter une deuxième proposition de délimitation
- Juillet-Septembre 2015 – Un troisième atelier de consultation régionale aura lieu afin de présenter le document de projet REDD+ élaboré par Blue Ventures

1. Présentation succincte du mécanisme REDD+ et de son application aux mangroves –
Bienvenue Zafindrasilivonona, Coordinatrice socio-économique et Responsable du programme de formation communautaire à la REDD+ du projet Blue Forests, Blue Ventures

L'exposé a débuté par un rappel sur le phénomène de changement climatique et le rôle des forêts dans la régulation du climat. Le mécanisme de Réduction des Emissions liées à la Déforestation et la Détérioration des forêts permet la rémunération des efforts de conservation des forêts dans les pays en développement par les pays industrialisés, qui émettent beaucoup de gaz à effet de serre. Le mécanisme REDD+ n'a pas encore été appliqué aux mangroves, bien que celles-ci ont un haut potentiel de séquestration de carbone, de deux à six fois plus élevé que la forêt Amazonienne qui est parmi les forêts les plus riches en carbone sur terre. Les principaux éléments constitutifs d'un projet REDD+ sont (i) la mesure et le suivi des stocks de carbone (ii) la définition d'une stratégie pour réduire la déforestation ; (iii) le rapportage et la vérification des réductions d'émissions de gaz à effet de serre ; et (iv) l'existence d'une incitation économique pour les acteurs réduisant la déforestation. Les principales parties prenantes sont les communautés riveraines des forêts, les ONGs qui développent le projet et trouvent des financements, les scientifiques qui contrôlent la qualité technique du projet et le Gouvernement qui régule le développement de ces projets et s'assure qu'ils bénéficient aux plus grand nombre. Le respect du principe de consentement libre, préalable et informé, qui garantit aux travers de consultations régulières le droit pour les communautés locales et les autorités de refuser le projet et de participer à son développement de manière équitable, est une obligation dans le cadre de la REDD+. Enfin, les principaux challenges au développement de la REDD+ mangrove à Madagascar sont les suivants : (i) le manque de compréhension des dynamiques de croissance et perte des forêts de mangrove ; (ii) l'inexistence de données sur les stocks de carbone dans la mangrove ; (iii) l'absence de standards méthodologiques adaptés sur le marché volontaire du carbone ; et (iv) l'intégration de la REDD+ mangrove dans la stratégie nationale de préparation à la REDD+ dans un contexte juridique et institutionnel complexe.

2. Evaluation des facteurs de déforestation et de dégradation des mangroves et du statut des associations de gestion dans la BAA - Aude Carro, Coordinatrice du projet Blue Forests dans le Nord-Ouest, Blue Ventures

Les résultats de l'évaluation rurale participative (ERP) menée par Blue Ventures dans 34 fokontany et 21 CLBs de la BAA entre juillet et Aout 2014 afin de compléter l'analyse des agents, facteurs et causes sous-jacentes de déforestation du projet REDD+ sont les suivants :

- Le charbon apparaît comme premier facteur de déforestation dans les fokontany où la déforestation apparaît significative par analyse des images aériennes. La production de bois d'œuvre, bien qu'intense dans certains fokontany (Ankazomborona), produit une dégradation importante mais indétectable par analyse des images aériennes.
- Le potentiel de gestion communautaire des mangroves de la BAA est important car la quasi totalité des mangroves d'Ankingameloka à Ambodinbonara ont été transférées à des CLBs (21 CLBs recensées par l'ERP et 25 au total en comptant les VOIs littoraux des CR d'Antsakoamanondro et Maherivaratra). Néanmoins, sur les 21 CLBs recensés dans l'ERP seules sept possèdent un contrat de gestion valide au moment de l'atelier, et la majorité ne possède pas les compétences techniques et administratives pour gérer leurs mangroves.
- L'amélioration de l'accès à la santé, à l'éducation et à l'eau potable, jugé insatisfaisant dans la moitié des fokontany visités, apparaît comme une priorité pour les populations riveraines de la mangrove. En revanche, l'accès au planning familial, jugé satisfaisant dans 97% des fokontany n'apparaît pas comme une priorité de développement.

3. Présentation de la base de donnée géo-référencée rassemblant les résultats de l'ERP - Aude Carro, Coordinatrice du projet Blue Forests dans le Nord-Ouest, Blue Ventures

Une synthèse des données collectées dans le cadre de l'ERP sera mise à la disposition des autorités et de la société civile sous plusieurs formes :

- (i) Un exemplaire imprimé des cartes de délimitation de fokontany et de CLBs ainsi que de la base de donnée sous forme de tableau sera mise à la disposition de chaque commune et fokontany dans la zone de prospection du projet à partir de Février 2015
- (ii) La base de donnée Excel en français sera envoyée par mail à tous les partenaires en faisant la demande à partir de la date d'envoi de ce rapport
- (iii) La base de donnée ArcGIS en anglais sera disponible sur demande, moyennant la signature d'un accord de partage des données
- (iv) Enfin, une partie de la base de donnée sera disponible en libre accès sur une plateforme internet à partir de mars 2015

4. Présentation de la délimitation proposée du projet REDD+ BAA - Aude Carro, Coordinatrice du projet Blue Forests dans le Nord-Ouest, Blue Ventures

Les critères de délimitation utilisés sont : (i) le stock de carbone dans les mangroves, plus elles sont grandes et denses plus il est élevé et présente donc un potentiel REDD+ important ; (ii) la cohérence administrative, ce qui a conduit à l'adoption du fokontany comme unité territoriale de base ; (iii) l'existence de droits de gestion des communautés sur les mangroves, ce qui a conduit à l'adoption

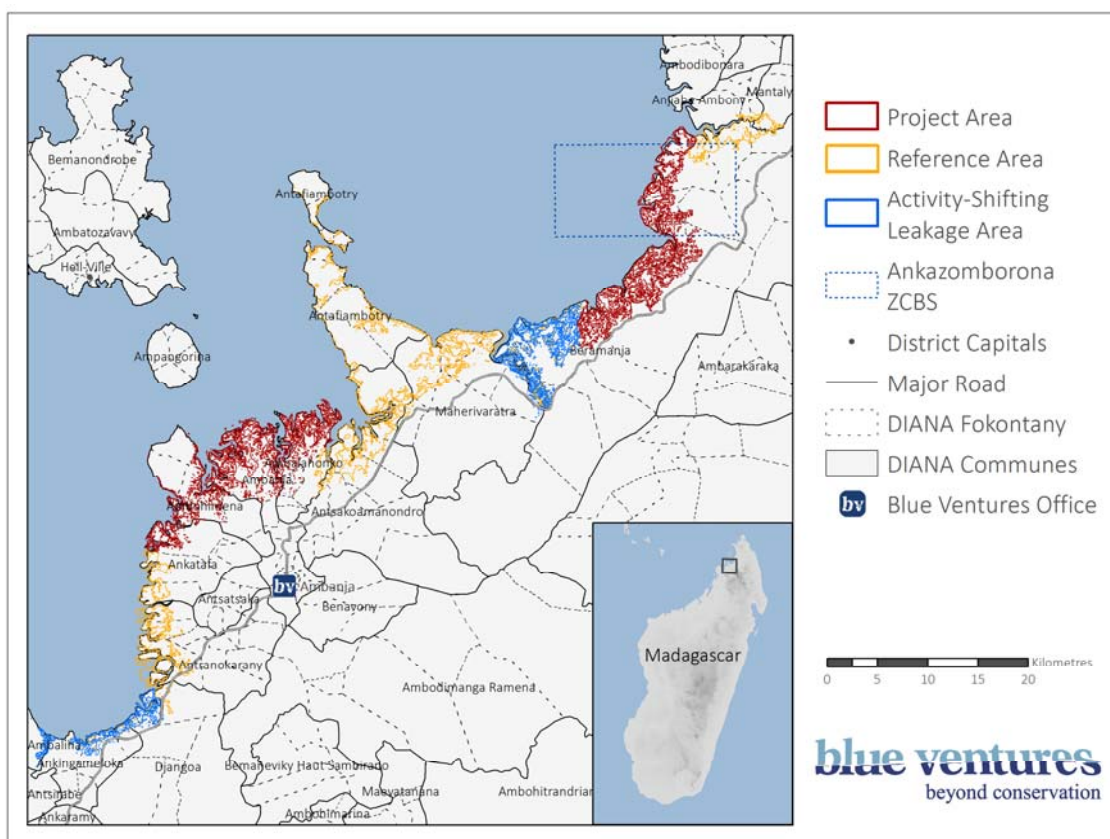
de la CLB comme unité de gestion de base ; (iv) l'ensemble de la zone doit être soumise aux mêmes agents, facteurs et causes sous-jacentes de déforestation de mangrove ; (v) l'importance écologique des mangroves et leur biodiversité ; et (vi) l'accessibilité des villages et leur proximité relative.

La délimitation du projet se compose de trois zones distinctes :

- Zone de projet : zone de forêt où l'on met en place des activités pour réduire la déforestation et où les crédits carbonés sont générés
- Zone de référence : zone de forêt, ou déjà déforestée, où l'on observe la déforestation "sans projet" au cours du cycle de vie du projet REDD
- Zone de fuite est la zone où il est le plus probable que les agents de déforestation dans la zone de projet se déplacent si la stratégie de lutte contre la déforestation se révèle inefficace

La délimitation proposée est présentée dans la carte ci-dessous, et la liste des fokontanys et CLBs inclus dans chaque zone détaillée dans le tableau 1.

Map 1. Proposition de délimitation du projet REDD+ dans la Baie d'Ambaro et d'Ambanja. Blue Ventures 2014.



Les deux blocs initialement proposés en Mai pour inclusion dans la zone de projet ont été conservés dans la nouvelle délimitation. Il s'agit en effet des mangroves les mieux conservées dans la région.

En raison de leur proximité par rapport aux zones déforestées, les mangroves des communes d'Ankingameloka et Djangoa au sud, et des fokontany d'Ambatoharanana et de Siragnana au nord, ont été identifiées comme à haut risque de déforestation et placées dans la zone de fuite du projet. Conformément à la méthodologie utilisée pour développer le projet REDD+ (VM0009 du Verified Carbon Standard), il a été décidé que la zone de fuite serait incluse dans la zone de référence.

Tableau 1. Liste des fokontany et associations de transfert de gestion incluses dans la délimitation proposée du projet REDD+ dans les Baie d'Ambaro et d'Ambanja

District	Commune	VOI	Fokontany	Zone de projet	Zone de référence	Zone de fuite		
Ambanja	Ambalahonko	Miray Hina	Ambalahonko	x				
			Ambiky	x				
			Ambolikapiky	x				
			Andimakafito	x				
			Ampanakana	x				
	Ambanja	Fizamiti	Antsahampano	x				
	Ambohimena	Tsy Reraka	Ambohimena	x				
			Ankify-Doany	x				
			Ampahakabe	x				
			Andimaka	x				
	Ankatafa	Tsy Omenkavana	Ankatafa-be	x				
Amporaha			x					
Ambilobe	Beramanja	Ankameva	Ankazomborona	x				
		Ankazomahity Mijoro	Ankazomahity	x				
		Aro Harena	Angodorofa	x				
		Miaro Ny Tontolo	Antsatrana	x				
		Vonona Hiaraka	Bedara	x				
Ambanja	Antranokarany	Ankonko Manankavana	Marosely		x			
			Herin'ny Talio	Antrema		x		
			Mahomby	Ankotika		x		
	Antsakoamanondro	Tsaralaza	Tsaratantana	Ampampana		x		
			Antsakoamanondro			x		
			Andrahibo			x		
			Ankingabe			x		
			Mahamanina			x		
			-	Ambodimangaso			x	
			-	Ambodimangaso			x	
Maherivaratra	Ampijoro	Andilamboay			x			

			Maropamba	x		
		Tafita	Antetezambato	x		
			Ankigny	x		
			Ampampamena	x		
		-	Mahevivaratra	x		
Ambilobe	Beramanja	-	Matapaiko	x		
		Mavitriky	Ankingameloka	x	x	
Ambanja	Ankingameloka	Tongasoa	Ambodimadiro	x	x	
		Djangoa	Fokonola Tongasoa	Djangoa	x	x
		-	Ambatoharanana	x	x	
Ambilobe	Beramanja	Vatosoa	Siragnana - Ankovagna	x	x	

3. Résultats de la consultation

Le charbon, un problème d'envergure régionale qui demande une action urgente

La question du charbon, abordée dès la première session de discussion, a été le leitmotiv de cet atelier. Les représentants de CLBs ont exprimé leurs difficultés pour lutter contre le charbonnage en raison de leurs moyens matériels et financiers limités ainsi que du manque de soutien de la part des services techniques déconcentrés et des représentants des forces de l'ordre pour faire appliquer la loi. Des clarifications ont été demandées aux services techniques concernant les prérogatives des CLBs en cas d'infraction. Les services techniques ont rappelé la procédure : les CLBs, si elles ne parviennent pas à faire appliquer la dina, doivent contacter au plus vite le cantonnement des forêts et ne peuvent en aucun cas maintenir captifs les délinquants.

Pour faire face à la progression rapide du charbonnage dans les mangroves, le CRADES a fait part aux participants de ses objectifs pour 2015 : créer 19 associations de charbonniers légaux et planter 100 ha de forêts à vocation énergétique. Blue Ventures a également fait une demande de financement pour réaliser 50 ha supplémentaires. Néanmoins le manque de coordination de ces actions et leur petite échelle limite leur efficacité. Comme souligné par le représentant de la DREEF, la consommation de charbon issu de forêts naturelles non gérées a pris aujourd'hui une envergure régionale, avec plus de 14 000 tonnes consommées annuellement à Ambanja, Hell Ville et Ambilobe, et ne concerne pas que les mangroves mais aussi les forêts terrestres. Selon les calculs préliminaires de Blue Ventures, 6 000 ha de plantations à vocation énergétique seraient nécessaires pour compenser la baisse de production de charbon durant les trente prochaines années si les mangroves de la zone du projet REDD+ étaient efficacement conservées, ce qui ne prend pas en compte les mangroves de la zone de référence/de fuite.

Intensifier l'effort de consultation par rapport au développement du projet REDD+ à tous les niveaux

Les discussions menées durant l'atelier, ainsi que l'évaluation menée par chaque participant à son issu, ont mis en évidence la nécessité d'intensifier l'effort de consultation dans les prochaines étapes

du projet. A l'échelle locale les représentants de CLBs ont demandé à être formés sur la REDD+ et à ce que de nouvelles missions d'information et de consultation des communautés locales soient menées afin de s'assurer qu'elles comprennent le projet et participent à sa définition. Des missions de consultation au niveau de chaque commune ont également été demandées afin d'aligner le projet avec les plans de développement locaux. Enfin, la participation des chefs de fokontany lors du prochain atelier de consultation a été requise.

Certaines réserves par rapport à la délimitation du projet REDD+ proposée

La principale objection opposée à la nouvelle délimitation durant l'atelier est que la zone de projet ne couvre que moins de la moitié des mangroves de la BAA.

De nombreux participants ont également manifesté leurs inquiétudes par rapport à la possibilité d'intervenir en dehors du cadre du projet REDD+ dans la zone de référence/de fuite une fois le projet établi. Blue Ventures a expliqué que le principe de non-intervention dans la zone de référence/de fuite ne concerne que les activités prévues dans le cadre du projet REDD+. Des activités additionnelles, c'est à dire financées dans le cadre d'autres projets, pourraient se développer dans l'ensemble de la BAA sans avoir l'obligation de consulter au préalable les parties prenantes du projet REDD+. Cependant, ces activités additionnelles, en réduisant la déforestation dans la zone de référence, ont le potentiel de diminuer le volume de crédits carbone et donc de financements générés par le projet REDD+. La délimitation devrait donc s'inscrire dans une logique de priorisation régionale des zones de mangroves à conserver dans un contexte de ressources financières limitées.

La question de la concentration des efforts de conservation à l'échelle régionale sur les deux blocs proposés pour inclusion dans la zone de projet REDD+ devra faire l'objet d'un nouveau débat lors du prochain atelier du projet Blue Forests, en particulier aux vues des nombreux services écosystémiques autres que la séquestration de carbone fournis par les mangroves.

5. Prochaines étapes

- Finalisation de l'étude de faisabilité et diffusion du PIN du projet (Juillet 2015)
- Deuxième atelier régional pour présenter l'étude de faisabilité REDD+ et valider la délimitation finale de la zone de projet (Juillet-Septembre 2015)

No	Nom	Organisation	Rôle	Contact mail	Contact Téléphonique
1	BEMAHEFA Gervais	District	Chef de District d' Ambanja	bemahefagervais@gmail.com	327831172
2	MBOTIZAFY Safina	Région DIANA	Chargée d'étude	safinazafy@yahoo.fr	03315201 57
3	ANDRINIRINA Paulin	DREEF/DIANA	Collaborateur/SRF		331040372
4	RAHARIMALALA Sylvie	DRRHP		sylvie_raharimalala@yahoo.fr	320200466
5	REBATA James Lambert	DREEF	Responsable TGRN	rjameslambert@yahoo.fr	320405963
6	VOGNONO Fulgence	District	Adjoint C.D. Ambilobe		320208402
7	RANDRIANASOLO Augustin		Réalisateur Adjoint		325733469
8	T. Vao Noëlla	CIRRHP Ambilobe		tafanimboladody@gmail.com	0324015421/ 0330915635
9	MAMILOMA J. Joselito	CEEF Ambilobe	Collaborateur du CEEF	jmamiloma@yahoo.fr	327179577
10	TOLY KASY Ulrich	CEEF Ambanja	Agent de contrôle forestier	ulrichtoly@gmail.com	320273307
11	ROGER Armand Be	ROSEDA	Président	armand.mada@yahoo.fr	324088513
12	MANDINY Raymond	CRADES	Président	crades203@yahoo.fr	341240644
13	ABAT Abel	Homme et l'Environnement	Représentant	Franabel@only.fr	
14	RAKOTOMALALA Heritiana	WWF Ambilobe	Responsable Technique	hrakotomalala@wwf.mg	344985042
15	CHRISTIAN Claude	MBG	Chef de zone	christian.claude@mobot-mg-org	320543146
16	HOUSSEN	CR Ankovagna	Maire		325476116
17	T. ANDRE Belelahy	CR Antsakoamanondro	Maire		324088513
18	DJAOZANDRY	CR Djangoa	Adjoint Maire		325107272
19	PARFAIT	CR Antsatsaka	Maire		327174688
20	JAOMAMORY Victor	CR Ambalahonko	Maire		326690492
21	MOHAMAD Aly	CR Beramanja	Maire		346117357
22	SIDY Joseph	CR Maherivaratra	Maire		324415195
23	ADINANY	CR Ankatafa	Maire		
24	VORIZAFY Etienne	CR Antranokarany	Maire		325132377
25	IOUSSUF		Maire		320532307
26	RENE	CR Ankingameloka	Vice Pdt CLB TONGASOA		
27	ARMAND Mahavita	CLB Antrema	Pdt CLB		328440166
28	Jean Claude		Pdt CLB		325932055
29	ZAFILAZA Judicaël		Pdt CLB		322596981
30	JAOVORY	CR Beramanja	Pdt CLB		325501782
31	SIDY	CR Ankingameloka	Pdt CLB		
32	JEAN Ruphin	CR Ambalahonko	Pdt CLB		349872472
33	VICTORIEN Zafilahy	CR Djangoa	Pdt CLB		328153273
34	NASTAJIBO	CR Antranokarany	Pdt CLB		322632565
35	MEVAZARA	CR Ambohimena	Pdt CLB		324975802

36	ANDRIANJAFY	CR Beramanja	Pdt CLB		
37	JAOZARA Adamony	CR Beramanja	Pdt CLB		349474725
38	TONGOZO J. Jacques	CR Beramanja	Pdt CLB		349579011
39	HACHIMO Adamy	CR Maherivaratra	Pdt CLB		328894690
40	MANDIGNIZARA		Pdt CLB		322990914
41	MAROTOLY	CLB Ampampana	Pdte CLB		
42	BEKAMISY Maurice	CR Ankazomborona	Pdt CLB		
43	AVIZARA Dede	Andrahibo	Pdt CLB		322638884
44	ANITA Mareugo	Antsahampano	Pdt CLB FIZAMITI		324306709
45	SAID		Membre CLB		327927509
46	Bienvenue Zafindrasilivonona	Blue Ventures	Coordinatrice socio-économique du projet Blue Forests	bienvenue@blueventures.org	034 20 339 88
47	Christian Randimbiarison Randimbiarison	Blue Ventures	Manager du site Ambanja	christian@blueventures.org	034 20 340 22
48	Sylvia Paulot	Blue Ventures	Mangrove Conservation Officer	sylvia@blueventures.org	033 09 687 50
49	Aude Carro	Blue Ventures	Coordinatrice du projet Blue Forests Ambanja	aude@blueventures.org	034 27 965 83

